



SERVIZIO GESTIONE ASSOCIATA RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura negoziata tramite RdO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello: determina a contrarre e approvazione degli atti di gara. C.I.G. 73075637C0.

N. det. 2018/0008/3

N. cron. 32, in data 15/01/2018

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 30 settembre 2016 con cui sono state affidate al Segretario generale le funzioni dirigenziali, fra gli altri, del Servizio "Gestione Risorse Umane" fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;

Richiamata la delibera del Consiglio comunale n. 74 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2018–2020, della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamato il piano triennale del fabbisogno del personale 2017-2019 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 39 adottata in data 11 febbraio 2017, integrato con successive deliberazioni della Giunta comunale n. 133 del 15 giugno 2017, n. 220 del 21 settembre 2017 e n. 329 del 6 dicembre 2017;

Richiamata la convenzione stipulata in data 21 luglio 2017 tra l'UTI del Noncello e il Comune di Pordenone che prevede l'assunzione dell'attività di gestione in avvalimento da parte del Comune di Pordenone di alcune funzioni per i servizi generali dell'UTI del Noncello, tra cui la gestione delle risorse umane e del provveditorato, con il conferimento dei relativi poteri;

Presupposti di fatto e motivazione

Premesso che:

- la Regione Friuli Venezia Giulia - Centrale Unica di Committenza, ha indetto una "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del



Comune di Pordenone

servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le amministrazioni di cui all'art. 43, comma 1, lettera a) e b) della legge regionale 26/2014”;

- il Comune di Pordenone, rientrando nel novero dei soggetti di cui all'art. 43 della L.R. FVG 26/2014, era in attesa di avvalersi delle risultanze della procedura avviata dalla Centrale unica di committenza regionale per soddisfare le proprie esigenze interne;
- con Decreto n. 470 del 6 aprile 2017 la Regione Friuli Venezia Giulia aggiudicava la predetta gara alla società UMANA s.p.a.;
- con ricorso numero di registro generale 1555 del 2017, la ditta Randstad Italia s.p.a. chiedeva, tra l'altro, l'annullamento del predetto decreto di aggiudicazione;
- con sentenza n. 00367/2017 REG.PROV.COLL, N. 00155/2017 REG.RIC, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia (Sezione Prima) annullava il predetto decreto n. 470 di aggiudicazione;

Permanendo la necessità di garantire all'Amministrazione la possibilità di avere a disposizione uno strumento per poter sopperire, con flessibilità, ad eventuali esigenze straordinarie di carattere temporaneo, si è pertanto proceduto a dare avvio ad una procedura autonoma avente carattere transitorio che consenta all'Amministrazione di soddisfare, nelle more della definizione della procedura regionale, le possibili esigenze di personale;

Rilevato che:

- a seguito delle verifiche svolte, non risultavano attive convenzioni Consip aventi per oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura
- il servizio stesso risultava presente nel MEPA nella categoria “Servizi” per l'abilitazione dei prestatori di “Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale”;

Dato atto pertanto che con determinazione del Servizio gestione risorse umane n. cron. 3119 del 13 dicembre 2017 è stato dato avvio all'indagine esplorativa per l'individuazione dei potenziali operatori economici a cui affidare il servizio in argomento a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello (CIG 73075637C0) approvando il relativo schema di avviso pubblico e l'allegato 1 “Manifestazione d'interesse”;

Rilevato che nella suddetta determinazione è stato precisato che:

- l'importo a base d'asta massimo è pari a Euro 202.000.= (IVA esclusa), che tale importo ha la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo mentre il corrispettivo per l'esecuzione dei contratti sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che le ditte aggiudicatrici abbiano null'altro da pretendere ed inoltre che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuali all'atto delle richieste delle singole prestazioni dai servizi competenti;
- con successiva determinazione sarebbero stati approvati gli atti disciplinanti l'eventuale conseguente procedura negoziata sul Mepa (RDO);

Dato atto che l'avviso pubblico per la manifestazione d'interesse è stato pubblicato sul sito Internet del Comune di Pordenone e all'albo pretorio on-line dal 15 dicembre 2017, fissando la data del 2 gennaio 2018 ore 12.00 quale termine per la presentazione delle manifestazioni d'interesse e che, entro il predetto termine, sono pervenute n. 13 manifestazioni d'interesse;



Ritenuto pertanto di avviare la procedura negoziata mediante una richiesta di Offerta (RdO) nel Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, tra le ditte che hanno presentato la propria manifestazione d'interesse, specificate nell'elenco riservato conservato agli atti, ed in possesso dei requisiti previsti nell'avviso pubblico di cui sopra, per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello (CIG n. 73075637C0), secondo le modalità previste nel Capitolato di gara contenente le condizioni e le modalità della fornitura allegato al presente atto e parte integrante dello stesso, per un importo complessivo massimo presunto pari ad Euro 202.000,00.= (IVA esclusa) – CIG. 73075637C0 – con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza all'esaurimento dei fondi e in ogni caso entro il 31/12/2019;

Ricordato che:

- l'effettuazione del servizio in parola presenta caratteri di standardizzazione, poiché le mansioni del personale somministrato sono dettagliatamente descritte nelle declaratorie contrattuali di categoria, pertanto la scelta dell'operatore economico affidatario avverrà, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b, del Codice dei contratti pubblici;
- per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a 0 Euro (zero/00);
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.

Dato atto che la stazione appaltante, in relazione all'importo contrattuale, è tenuta al versamento del contributo di € 225,00 all'Autorità di Vigilanza, secondo quanto previsto dalla deliberazione del Presidente dell'ANAC del 21 dicembre 2016;

Ritenuto pertanto di impegnare la somma di € 225,00.= per il pagamento del contributo dell'Autorità di Vigilanza demandando all'Ufficio ragioneria il pagamento del contributo, mediante l'apposito bollettino MAV, entro la scadenza indicata nello stesso;

Presupposti di diritto

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e s.m.i. (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30);
- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015 n. 81 e s.m.i. (Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183);
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- il CCRL FVG 25 luglio 2001;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:

- l'art. 36, che disciplina i contratti sotto soglia;



- l'art. 80 che individua i motivi di esclusione degli operatori economici dalla partecipazione alle procedure d'appalto.

Viste altresì le linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera N. 1097, del 26 ottobre 2016;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

D E T E R M I N A

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di avviare la procedura negoziata mediante una richiesta di offerta (RdO) nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello secondo le modalità previste nel Capitolato di gara, contenente le condizioni e modalità della fornitura allegato al presente atto e parte integrante dello stesso, per un importo complessivo massimo presunto pari ad Euro 202.000,00.= (IVA esclusa) – CIG. 73075637C0 – con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza all'esaurimento dei fondi e in ogni caso entro il 31/12/2019;
2. di approvare l'elenco delle ditte da invitare alla procedura di cui al punto 1) precisando che lo stesso è documento riservato e sottratto all'accesso fino alla conclusione della procedura di gara;
3. di dare atto che gli importi sopra indicati hanno la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che la ditta appaltatrice abbia null'altro da pretendere;
4. di approvare gli atti di gara, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, come di seguito elencati :
 - Capitolato di gara
5. di dare atto che si tratta di procedura di gara con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso in quanto il costo del personale fornito è vincolato dal CCRL del comparto e pertanto non può essere oggetto di ribasso;



Comune di Pordenone

6. di dare atto che per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a 0 Euro (zero/00);
7. di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.
8. di dare atto che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati al momento delle richieste delle singole prestazioni;
9. di impegnare la somma di € 225,00.= per il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza che trova copertura negli appositi capitoli del bilancio di previsione 2018 come di seguito riepilogato:

Importo €	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
225,00	01	10	1	03	Cap. 01101311 Acquisto di servizi – spese per inserzioni e pubblicità per gare e concorsi	2018	Imp. n. 602/2018

P.F. U. 1.03.02.16.001

10. di demandare all'Ufficio Ragioneria il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza, mediante l'apposito bollettino MAV, entro la scadenza indicata nello stesso;
11. di precisare che per il contratto in argomento si applica la normativa sulla tracciabilità finanziaria di cui alla Legge n. 136/2010 s.m.i.;
12. di precisare altresì che si provvederà agli adempimenti di pubblicazione previsti dal D.lgs n. 33/2013.;
13. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi delle normative vigenti all'albo pretorio on line e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente"

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.



Comune di Pordenone

Pordenone, 15 gennaio 2018

Il responsabile
PRIMO PEROSA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 15/01/2018 11:18:52

IMPRONTA: AF7DB5A47D1E5D5391D93E1BBE1DA3C79622DFEAF99FEB94C7380BFD503E77E7
9622DFEAF99FEB94C7380BFD503E77E73E83938A36ABAD7C69C162DD8CA441CB
3E83938A36ABAD7C69C162DD8CA441CB09CB87789A9BA0DAAE023AF6731FC394
09CB87789A9BA0DAAE023AF6731FC394853231E436B46DD94D8A3E5A102E241D